



ОПШТИНА КУРШУМЛИЈА

СТРАТЕШКИ (ВИШЕГОДИШЊИ) ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА ОДЕЉЕЊА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ за период од 2026. до 2031. године

План инспекцијског надзора доноси се на основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015, 44/2018 др.закон и 95/2018). План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика.

Инспекција је дужна:

- да спроводи план инспекцијског надзора, осим када постоје нарочито оправдане изузетне околности које је у томе спречавају,
- да сачини стратешки (вишегодишњи) и годишњи план инспекцијског надзора.

СТРАТЕШКИ ВИШЕГОДИШЊИ ПЛАН

Стратешки план се доноси за дужи, вишегодишњи, обично петогодишњи, четворогодишњи или трогодишњи период.

Планом се утврђују дугорочни приоритети, циљеви и показатељи, на основу којих се одређују развојне, организационе, кадровске, материјалне, финансијске и друге смернице.

Стратешки план се спроводи кроз годишње планове. Годишњи план инспекцијског надзора спроводи се кроз оперативне, полугодишње, тромесечне и месечне планове инспекцијског надзора

Временски распон стратешког (вишегодишњег) плана зависи и варира од природе и величине области, кретања у тој области, сложености и броја прописа, броја надзираних субјеката и других специфичних чинилаца.

ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Елементи Годишњег план инспекцијског надзора:

- општи приказ задатака,
- учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика,
- преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор или територијално подручје,
- процењен ризик за надзиране субјекте односно делатности,
- период у коме ће се вршити инспекцијски надзор,
- облик инспекцијског надзора,
- податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора,
- планиране мере и активности превентивног деловања инспекције,
- планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења инспекцијских надзора код нерегистрованих субјекта,
- очекивани обим ванредних инспекцијских надзора.

План инспекцијског надзора заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. План се спроводи у складу и активностима утврђеним Законом о инспекцијском надзору („Сл.гласник РС“, бр.36/2015, 44/2018 др.закон и 95/2018).

План садржи учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика и преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће се надзирати, ако није могуће утврдити надзиране субјекте - територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор. Поред учесталости и територијалног подручја План садржи и процењени ризик, као и период у коме ће се вршити инспекцијски надзор, информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити и податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора.

Инспекција планира и активности превентивног деловања. Превентивно деловање је један од начина остваривања циља инспекцијског надзора, којим се утиче на смањење ризика, односно штетних последица и вероватноће њеног настанка. Овај вид деловања биће остварен кроз јавност у раду, а нарочито благовременим упознавањем надзираних субјеката са прописима и изменама и допунама прописа из ове области, пружањем стручне и саветодавне подршке надзираним субјектима, саветодавним посетама, јавним трибинама, састанцима са надзираним субјектима и кроз друге видове овог деловања сходно члану 13. Закона о инспекцијском надзору и предузимањем превентивних мера у складу са чланом 25. истог Закона.

Саставни део планирања и вршења инспекцијског надзора чини процена ризика. Процена ризика се врши према Уредби о заједничким елементима процене ризика у инспекцијском надзору („Сл. Гласник РС“, број 81/2015, 44/2018 др.закон и 95/2018). Зависно од процењеног степена ризика утврђује се динамика и учесталост редовног и ванредног инспекцијског надзора.

Поред праћења и анализе стања у области инспекцијског надзора, инструмент процене ризика су и контролне листе које користи комунална инспекција и које су објављене на сајту општине Куршумлија.

Након усвајања на начин прописан Законом о инспекцијском надзору, План се објављује на интернет страници - сајту општине Куршумлија.

Одељење за инспекцијске послове у Општинској управи општине Куршумлија задржава право измене и допуне Годишњег плана инспекцијског надзора, који ће се редовно ажурирати и контролисати у складу са потребама.

ВИШЕГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА 2026 – 2031 година

ОСНОВНИ ЦИЉ, ЗАДАЦИ И ПОСЛОВИ

Циљ овог плана је превентивно деловање и примена закона и других прописа:

Комунална инспекција – превентивно деловање и примена закона и других прописа, који се односе на одржавању комуналних објеката и одржавању комуналног реда.

Грађевинска инспекција - спречавања незаконито започетих и изграђених објеката, као и смањење одступања и неправилности током грађења објеката и извођења радова за које су издати одговарајући акти за грађење, односно извођење радова са упоредном применом техничких норматива и норми квалитета садржаних у контролним листама, чија примена је обавезна у вршењу инспекцијског надзора.

Инспекција за заштиту животне средине - превентивно деловање и примена закона и других прописа ради спречавања загађивања животне средине. и повећање поштовања еколошких стандарда.

Саобраћајна инспекција - превентивно деловање и примена закона и других прописа ради спречавања неправилности у раду превозника, адекватно и правовремено одржавања саобраћајница према потребама и стању инфраструктуре, сузбијање нелегалног рада ауто-такси превозника, као и контрола начина одржавања саобраћајне сигнализације.

Туристичка инспекција - превентивно деловање и примена закона и других прописа, који се односе откривање и сузбијање нелегалног рада, евиденције гостију у угоститељским објектима за смештај категорисаним као сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, собе за издавање и апартмани, као и контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе.

Просветна инспекција - превентивно деловање и примена закона и прописа, Контрола законитости рада ускладу са законима за област образовања и васпитања (предшколске установе и установе основног и средњег образовања).

Приликом израде овог плана инспектори су користили искуство из досадашњег рада и претходних инспекцијских контрола.

ОРГАНИЗАЦИОНА СТРУКТУРА ОДСЕКА ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ

Назив службеног места за спровођење инспекцијских надзора	Број извршиоца
ШЕФ ОДСЕКА	1
КОМУНАЛНИ ИНСПЕКТОР	4
ГРАЂЕВИНСКИ ИНСПЕКТОР	1
ИНСПЕКТОР ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ	1
САОБРАЋАЈНИ ИНСПЕКТОР	1
ТУРИСТИЧКИ ИНСПЕКТОР	1
ПРОСВЕТНИ ИНСПЕКТОР	1

КОМУНАЛНА ИНСПЕКЦИЈА

Прописи по којима поступа комунална инспекција:

1. Закон о комуналним делатностима („Сл. гласник РС”, бр. 88/2011, 104/2016 и 95/2018),
2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр. 36/2015, 44/2018 др. закон и 95/2018).
3. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", број 18/2016, 95/2018 - аутентично тумачење и 2/2023 - УС).
4. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, број: 65/2013, 13/2016 и 98/2016 - одлука УС);
5. Закон о становању и одржавању стамбених зграда („Сл. гласник РС”, бр. 104/2016 и 9/2020- др.закон);

6. Закон о сахрањивању и гробљима („Службени гласник РС”, бр. 20/1977, 24 /1985 - др. закон, 6/1989 - др. Закон; „Службени гласник РС”, бр. 53/1993 - др. закон, 67/1993 - др. закон, 48/1994 - др. закон, 101/2005 - др. закон, 120/2012 - УС, 84/2013 – УС“).

Уредба:

1. Уредба о начину и условима за отпочињање обављања комуналних делатности („Сл. гласник РС”, бр. 13/2018, 66/2018 и 51/2019).

Одлуке скупштине општине Куршумлија:

1. Одлука о комуналној инспекцији („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 20/2012 и 4/2017);
2. Одлука о комуналном реду („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 35/2016, 10/2017 и 53/2020);
3. Одлука о управљању гробљима, сахрањивању и погребној делатности („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 13/2019);
4. Одлука о јавној расвети („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 29/2018, 8/2022 и 22/2023);
5. Одлука о јавним водоводима („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 20/2012, 4/2017 и 29/2018);
6. Одлука о канализацији („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 20/2012, 4/2017, 29/2018, 22/2023 и 4/2024);
7. Одлука о чистоћи („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 16/2017 и 29/2018);
8. Одлука о постављању киоска („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 4/2013, 16/2017, 24/2017 и 9/2019);
9. Одлука о радном времену („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 29/2018, 6/2019 и 66/2020);
10. Одлука о кућном реду у стамбеним зградама („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 3/2017, 5/2018 и 6/2019);
11. Одлука о држању домаћих животиња и кућних љубимаца („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 6/2015, 4/2017 и 24/2017, 8/2022).;
12. Одлука о ауто -такси превозу („Сл.лист општине Куршумлија“ бр.5/2018 и 6/2019);
13. Одлука о управљању пијацама (Сл. Лист општине Куршумлија бр.38/2022);
14. Одлука о одржавању јавних зелених површина(Сл.лист општине Куршумлија бр.13/2026);
15. Одлуку о одржавању улица и путева на територији општине Куршумлија („Сл.лист општине Куршумлија“ бр. 27/2025);
16. Одлука о јавним паркиралиштима („Сл.лист општине Куршумлија“ бр.5/2018, 20/2019 и 4/2024).

ГРАЂЕВИНСКА ИНСПЕКЦИЈА

Грађевинска инспекција обавља надзор у оквиру овлашћења прописаних:

1. Закон о планирању и изградњи („Службени гласник РС”, бр.72/2009, 81/2009, 24/2011, 121/2012, 132/2014, 145/2014, 83/2018, 31/2019, 37/2019-др.закон, 9/2020, 52/2021, 62/2023 и 91/2025),
2. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС”, бр.36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018),
3. Закон о озакоњењу објеката („Службени гласник РС”, бр.96/2015, 83/2018, 81/2020 – одлука УС, 1/2023-одлука УС и 62/2023),
4. Закон о становању и одржавању зграда („Службени гласник РС”, бр.104/2016 и 9/2020 – др.закон),
5. Закон о општем управном поступку („Службени гласник РС”, бр.18/2016 и 95/2018 – аутентично тумачење и 2/2023-одлука УС),
6. Закон о посебним условима за евидентирање и упис права на непокретностима („Сл.

гласник РС“, бр. 91/2025),

7. Правилнике, који су донети на основу наведених закона и стандарда у грађевинарству.

У области грађевинарства, општинска грађевинска инспекција обавља надзор над применом закона и прописа у оквиру послова поверених законом, као и надзор над применом општинских одлука донетих на основу закона и других прописа из области грађевинарства.

ИНСПЕКЦИЈА ЗА ЗАШТИТУ ЖИВОТНЕ СРЕДИНЕ

Прописи по којима поступа инспекција за заштиту животне средине:

1. Закон о заштити животне средине („Сл.гласник РС“, број 135/04, 36/09, 72/09-др.закон и 43/11-одлука УС и 14/16);
2. Закон о процени утицаја на животну средину („Сл.гласник РС“, број 135/04 и 36/09);
3. Закон о заштити природе („Сл.гласник РС“, бр. 36/09, 88/10, 91/10-исправка и 14/16);
4. Закон о управљању отпадом („Сл.гласник РС“, бр. 36/09, 88/10 и 14/16);
5. Закон о заштити од нејонизујућих зрачења („Сл.гласник РС“, бр. 36/09);
6. Закон о заштити од буке у животној средини („Сл.гласник РС“, бр. 36/09 и 88/10);
7. Закон о заштити ваздуха („Сл.гласник РС“, бр. 36/09 и 10/13);
8. Закон и инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 др. закон и 95/2018);
9. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", број 18/2016, 95/2018 - аутентично);
10. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, број: 65/2013, 13/2016 и 98/2016 - одлука УС);

САОБРАЋАЈНА ИНСПЕКЦИЈА

Прописи по којима поступа саобраћајна инспекција:

1. Закон о превозу путника у друмском саобраћају („Сл.гласник РС“, бр. 68/2015, 41/2018 и 44/2018–др. закон)
2. Закон о превозу терета у друмском саобраћају („Сл.гласник РС“, бр. 68/2015 и 2018);
3. Закон и инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 др. закон и 95/2018);
4. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", број 18/2016, 95/2018 - аутентично);
5. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, број: 65/2013, 13/2016 и 98/2016 - одлука УС);

ТУРИСТИЧКА ИНСПЕКЦИЈА

1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/2015, 44/2018 др. закон и 95/2018).
2. Закон о туризму („Службени гласник РС“, бр. 17/2019)
3. Закон о угоститељству („Службени гласник РС“, бр. 17/2019)
4. Закон о општем управном поступку ("Службени гласник РС", број 18/2016, 95/2018 - аутентично);
5. Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр.65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука

УС).

ПРОСВЕТНА ИНСПЕКЦИЈА

1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“ бр. 36/15, 44/18-други закон и 95/18)
2. Закон о просветној инспекцији („Службени гласник РС“ бр. 27/18, 129/21, 76/23 и 76/23 – др.закон)
3. Закон о основама система образовања и васпитања („Службени гласник РС“ бр. 88/17, 27/18-други закон, 10/19, 6/2020, 129/21, 92/23 и 19/25)
4. Закон о средњем образовању и васпитању („Службени гласник РС“ бр. 55/13, 101/17, 27/18-други закон, 6/2020, 52/21, 129/21, 129/21 др. закон, 92/23 и 19/25)
5. Закон о основном образовању и васпитању („Службени гласник РС“ бр. 55/13, 101/17, 27/18-други закон, 10/19, 27/18 – др.закон, 129/21, 92/23 и 19/25)
6. Закон о предшколском васпитању и образовању („Службени гласник РС“ бр. 18/10, 101/17, 113/17-други закон, 95/18-други закон, 10/19, 86/19 – др.закон, 157/20 – др. закон, 123/21 – др.закон и 129/21)
7. Закон о образовању одраслих („Службени гласник РС“ бр. 55/13, 88/17-други закон, 27/18-други закон и 6/20 – др.закон)
8. Закон о уџбеницима („Службени гласник РС“ бр. 27/18, 92/23 и 109/25)
9. Закон о дуалном образовању („Службени гласник РС“ бр. 101/17, 6/2020 76/23)

Правилници:

1. Правилник о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области образовања и васпитања („Службени гласник РС“ бр. 63/18)
2. Правилник о садржају и начину вођења евиденције и издавању јавних исправа у основној школи („Службени гласник РС“ бр. 102/22)
3. Правилник о садржају обрасца и начину вођења евиденције и издавању јавних исправа у предшколској установи („Службени гласник РС“ бр. 102/22)
4. Правилник о евиденцији у средњој школи („Службени гласник РС“ бр. 102/22)
5. Правилник о јавним исправама које издаје средња школа („Службени гласник РС“ бр. 102/22 и 34/23)
6. Правилник о упису ученика у средњу школу („Службени гласник РС“ бр. 23/23, 34/23, 26/24, 77/24, 101/24, 41/25 и 44/25)
7. Правилник о садржају и начину вођења евиденције и издавању јавних исправа за основно образовање одраслих („Службени гласник РС“ бр. 102/22)
8. Правилник о оцењивању ученика у основном образовању и васпитању („Службени гласник РС“ бр. 10/24)
9. Правилник о оцењивању ученика у средњем образовању и васпитању („Службени гласник РС“ бр. 10/24)
10. Правилници о степену и врсти образовања наставника, стручних сарадника, помоћних наставника, васпитача и андрагошких асистената у основним и средњим школама
11. Правилници о ближим условима у погледу простора, опреме и наставних средстава за остваривање наставних планова и програма у основним и средњим школама
12. Правилник о ближим условима за оснивање, почетак рада и обављање делатности предшколске установе („Службени гласник РС-Просветни гласник“ бр. 1/19, 16/22 и 6/23)
13. Правилник о ближим условима за оснивање, почетак рада и обављање делатности основне школе („Службени гласник РС-Просветни гласник“ бр. 5/19 и 16/20)
14. Правилник о дозволи за рад наставника, васпитача и стручних сарадника („Службени гласник РС“ бр. 22/05, 51/08, 88/15, 105/15, 48/16 и 9/22)

15. Правилник о ближим условима организовања целодневне наставе и продуженог боравка („Службени гласник РС“ бр. 77/14)
16. Правилник о протоколу поступања у установи у одговору на насиље, злостављање и занемаривање („Службени гласник РС“ бр. 11/24)
17. Правилник о норми часова непосредног рада са ученицима наставника, стручних сарадника и васпитача у основној школи („Службени гласник РС-Просветни гласник“ бр. 2/92 и 2/00)
18. Правилник о педагошкој норми свих облика образовно-васпитног рада наставника и стручних сарадника у средњој школи („Службени гласник РС-Просветни гласник“ бр. 1/92, 23/97, 15/2019, 2/00)

Просветна инспекција врши инспекцијски надзор над применом закона и других прописа којима се уређује организација и начин рада установа предшколског васпитања и образовања и основног и средњег образовања и васпитања, а нарочито у погледу:

- 1) поступања установе у погледу спровођења закона, других прописа у области образовања и васпитања и општих аката;
- 2) остваривања права и обавеза запосленог, ученика и његовог родитеља односно другог законског заступника, утврђених прописима у области образовања и васпитања;
- 3) остваривања заштите права детета и ученика, њихових родитеља, односно других законских заступника, као и заштите права запослених;
- 4) обезбеђивања заштите детета, ученика и запосленог од дискриминације, насиља, злостављања и занемаривања, као и понашања које вређа углед, част или достојанство;
- 5) поступка уписа и поништавања уписа у школу;
- 6) испуњености прописаних услова за спровођење испита;
- 7) вођења прописане евиденције коју води установа и утврђивање чињеница у поступку поништавања јавне исправе коју издаје установа;
- 8) страначког организовања и деловања.

Сврха просветне инспекције је да сагласно утврђеним надлежностима обезбеди остваривање јавног интереса и несметано обављање делатности у областима које су предмет надзора.

У поступку верификације установе, новог образовног профила, остваривања нових програма наставе и учења, проширене делатности установе, статусне промене и промене седишта установе, просветна инспекција испитује испуњеност услова и поступа у оквиру својих овлашћења. Када утврђује испуњеност услова у поступку верификације установе, за основну и проширену делатност, просветни инспектор записником констатује да ли установа испуњава услове, у складу са законом којим се уређују основе система образовања и васпитања и прописа донетих на основу тог закона, и о томе обавештава орган надлежан за доношење решења у поступку верификације установе.

У Стратешком плану 2026-2031 године планирано је да просветни инспектор Одељења просветне инспекције општинске управе општине Куршумлија изврши редован инспекцијски надзор према Годишњем плану инспекцијског надзора/рада просветне инспекције. Редовне инспекцијске надзоре просветни инспектори врше на основу контролних листа које су доступне надзираним субјектима на интернет страници Министарства просвете.

Пратећи послови инспекције

Инспекција ће водити евиденције поднетих пријава, петиција и предлога грађана, поднетих притужби на рад општинских инспектора, службених легитимација, опреме и средстава као све друге евиденције у складу са Законом о инспекцијском надзору ("Сл.гл РС", бр.36/15).

Начин рада инспекције

Послови инспекције обављаће се организованим присуством инспекције на местима одржавања реда, предузимањем других превентивних мера и применом законом предвиђених овлашћења општинских инспектора .

У свом раду инспектори ће се руководити принципом рада са најмањим штетним последицама.

Континуирано ће се планирати и организовати сталне и посебне акције, којима би се према процени, на основу временске и просторне заступљености прекршаја комуналног реда, вршило појачани надзор ради спречавања вршења прекршаја којима се нарушава комунални ред. Ради успешног обављања послова из надлежности инспекције неопходно је остварити пуну сарадњу са Прекршајним судом, те кроз редовне контакте, уз обостране иницијативе, обезбедити квалитетно доказивање прекршаја, обраду захтева за покретање прекршајног поступка и ефикасно поступање по поднетим захтевима.

Сарадња инспекције

Обављајући послове из своје надлежности инспекција у складу са Законом о инспекцијском надзору и другим прописима којима се уређује обављање послова из надлежности општине, сарађује са:

- грађанима,
- инспекцијским службама ,
- полицијом и
- судским органима.

Сарадња са грађанима

Инспекција у обављању својих послова ослања се посебно на сарадњу са грађанима, тако да својим радом у локалној заједници промовише партнески однос између себе и грађана.

Инспекција у редовном обављању послова сарађује са грађанима који јој пријаве, петиције и предлоге у вези са комуналним редом, подносе писаним путем и електронском поштом (на званичној интернет презентацији општине а у хитним случајевима телефоном и непосредним усменим обраћањем, о чему инспекција прави службену забелешку.

Инспекција дужна је да грађане, на њихов захтев, обавести о исходу поступања.

Оваквим односом грађана уз деловање инспекције које подразумева да се при организованом присуству на терену, патролном делатношћу, уочавају и одређеним мерама спречавају и отклањају постојећи проблеми, може се постићи заједнички циљ.

Инспекција спроводи едукацију грађана о облицима сарадње, мерама превенције и смерницама како избећи сваку врсту нарушавања, пре свега законом утврђеног реда.

Најбитнији сегмент у овом процесу је међусобно поверење грађана и инспекције.

Планиран је обилазак и свих основних школа у Општини Куршумлија и презентовање функционисања рада службе и њених надлежности. Осим тога, инспекција ће суграђанима делити различит информативни материјал у циљу упознавања грађана са надлежностима и радом инспекције. Са органима месних заједница успоставиће се непоредна комуникација, ради предочавања и предузимања активности, сходно законским овлашћењима, на решавању конкретних проблема на њиховом подручју.

На званичној интернет презентацији општине, инспекција ће имати посебну страницу на којој ће бити доступни сви релевантни подаци о њеном раду, као и текстови прописа које инспекција примењује. На тај начин ће се значајно допринети повећању транспарентности деловања инспекције.

Поштом (на званичној интернет презентацији општине а у хитним случајевима телефоном и непосредним усменим обраћањем, о чему инспекција прави службену забелешку.

Инспекција дужна је да грађане, на њихов захтев, обавести о исходу поступања.

Сарадња са инспекцијским службама

Инспекција сарађује са инспекцијским службама како општинским тако и републичким, сагласно са Законом о инспекцијском надзору(Сл.гл РС бр.36/15).

У обављању послова из делокруга своје надлежности, сагласно са Законом о инспекцијском надзору(Сл.гл РС бр.36/15) инспекције су дужни да међусобно сарађују кроз следеће облике сарадње: планирање надзора и предузимање заједничких мера и активности, пружање непосредне помоћи, међусобно обавештавање и размена информација

У досадашњем периоду, инспекција највиши вид сарадње остварила је са републичким инспекцијама, при чему се сарадња може оценити као успешна.

Сарадња се одвија континуирано кроз реализацију заједничких контролних активности, размену информација, достављање неопходних података, заједничким инспекцијским надзорима итд.

Сарадња са полицијом

Инспекција остварује сарадњу са Полицијском станицом Куршумлија, а она се огледа у достављању личних података за грађане, података за моторна возила и других података, као и у пружању непосредне помоћи када је потребно утврђивање идентитета прекршилаца, односно када је оправдано њихово задржавање, или пак привођење у случајевима извршења кривичних дела. Инспекција има статус службеног лица и сваки напад на његов физички интегритет санкционише се у кривичном поступку, а кривичне пријаве за кривична дела против државних органа подноси месно надлежна полицијска станица.

Према Законом о инспекцијском надзору(Сл.гл РС бр.36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018), инспекција може развијати и посебне облике сарадњеса полицијом на основу договорених заједничких циљева.

Сарадња се одвија у оквиру планираних заједничких акција полиције, претежно оријентисаних на безбедносне и друге контроле током ноћног рада угоститељских објеката (тзв. рације).

Како би се подигао ниво међусобне сарадње, инспекција планира да иницира одржавање периодичних заједничких састанака са полицијом на којима би се анализирано стање безбедности у Општини, посебно очекивана и остварена улога инспекције на пољу заштите људи и добара, као и да интензивира размену потребних информација.

Сарадња са правосудним органима

У циљу ефикаснијег процесуирања откривених прекршаја из надлежности комуналне инспекције, унапредиће се сарадња са Прекршајним судом у Куршумлији (у даљем тексту: Прекршајни суд) ради заједничког решавања проблема везаних за примену прописа Општине. Инспекција је у досадашњем периоду остваривала сарадњу са Прекршајним судом која се може оценити као успешна.

АНАЛИЗА САДАШЊЕГ СТАЊА

Радам инспекције у локалној заједници промовише се партнерство између инспекције и грађана тако да инспекција и заједница морају да раде заједно као равноправни партнери да би идентификовали и одредили приоритете и решили актуелне проблеме са циљем побољшања свеукупног квалитета живота у општини који подразумева чистија и уреднија општина, сигурније и мирније окружење за живот и пријатнији боравак у општини како његових суграђана тако и свих који дођу у њега.

Инспекција општине Куршумлија, у складу са Законом о инспекцијском надзору, своје задатке

реализује сагласно одредбама поменутог Закона, одлукама Скупштине општине Куршумлија и тренутног стања реда у општини Куршумлија.

Рад инспекције у извршавању задатака је усклађен са начелима и принципима поступања.

У досадашњем раду постигнути су задовољавајући резултати, али да би се постигао стратешки циљ инспекције, потребан је дужи период, како би резултати рада били више видљиви. Реализацијом Стратешког плана кроз извршавање задатака утврђених у годишњим плановима поступно ће се остваривати циљеви и задаци из Стратешког плана рада инспекције. Грађани су кроз медијску кампању, упознавани са овлашћењима и пословима инспекције.

Та кампања створила је утисак да је инспекција у могућности да реши све општинске проблеме. У складу са тим, евидентно је да је број пријава и број последичних активности у сталном порасту.

Присутност такозване "сиве економије" и продаја разних производа како пољопривредних тако и осталих је појава на јавним површинама које нису намењене за продају, најчешће тротоарима, на местима са великом фреквенцијом људи (пијаце, значајне раскрснице, пешачке зоне, итд.). Уз њих, са циљем стварања што веће зараде, исте радње врше и лица која обављају уличну продају у већем обиму, али избегавају да плате предвиђену накнаду за коришћење јавних површина за такве активности. Оваквим поступцима та лица на више начина ремеће права других грађана на уређен живот, као и право локалне самоуправе да убира изворне приходе у виду локалних комуналних и административних такси у поступцима издавања одобрења за заузеће површина јавне намене.

Ремећење кућног реда буком, као и прековременим рад угоститељских објеката, представљају знатан део пријава које комунална инспекција прима од незадовољних грађана.

Бука у стамбеним зградама углавном има два узрока : галаму изазвану забавама и дружењима у становима и гласну музику емитовану путем музичких уређаја. У мањој мери, али ипак статистички значајна, изражена је бука која потиче од свакодневних активности као што су дечија игра, померање намештаја, оглашавање кућних љубимаца, итд. Управо потоњи представљају проблем за уочавање и отклањање прекршаја, јер су углавном краткотрајни и инспекција је реткоу могућности да затекне прекршај и приступи примени овлашћења.

Уз горе наведено, уочљиво је да је велики број пријава за ремећење кућног реда без основа, односно поступајући по пријави инспекција уопште не затичу буку или пак затичу буку чија природа не оправдава примену репресије. Запажено је да, у случају таквих пријава, грађани покушавају да реше личне размирице преко комуналне инспекције, док је у једном делу евидентан низак праг толеранције. Рад угоститељских објеката након прописаног радног времена углавном је узрок пријава грађана, без обзира на то да ли је извор буке музички уређај из угоститељског објекта или понашање лица која у касним ноћним односно раним јутарњим часовима напуштају те објекте. Интензивним контролама појединих објеката, које често имају за последицу изрицање прекршајних налога, инспекција настојаће да смањи појаве кршења прописа о радном времену.

Надаље, као један од најизражених узрока пријава грађана може се навести проблем паса лугалица.

Имајући ово у виду, инспекција посебну пажњу усмериће на контролу поштовања ове одредбе.

Упркос кампањи о пословима инспекције у циљу што бољег упознавања грађана са својим пословима, и даље су присутне нејасноће о надлежностима инспекције. Инспекција покушава да делимично помогне грађанима, упућујући их на надлежне институције и органе или преносећи заprimљене информације одговарајућим службама.

Присутан је одређени број заузећа, односно бесправног коришћења јавних површина моторним возилима, тезгама, одлагање отпада на локацијама које нису за то намењене, стварање буке у стамбеним објектима у било које доба дана и ноћи, рад угоститељских објеката док год је то економски исплативо, узурпирање јавних паркиралишта од стране НН лица, без обзира на то да ли је такво понашање у складу са прописима и неписаним нормама.

Искуства стечена у досадашњем раду говоре да свест грађана постоји, али вишедеценијски спор и благ приступ санкционисању понашања које није у складу са вредностима развијеног друштва инхибира

осећај одговорности појединца, при чему додатно запрећена казна нема довољно превентивно дејство.

Све претходно изнете чињенице говоре да је ситуација у којој се налази инспекција веома комплексна, јер је потребно наћи и пратити границу између поштовања и спровођења прописа омогућавања неких од основних људских права а то су право на миран живот и право на рад.

Инспекција ће наставити да своје активности усклађује са обавезама проистеклим из прописа који регулишу послове инспекције, као и са потребама грађана општине Куршумлија.

У том циљу, један од корака је и креирање ове стратегије, која ће прецизирати циљеве и активности комуналне инспекције у наредних пет година.

Инспекција ће приликом примене законских овлашћења, у циљу сузбијања прекршаја комуналног реда и подизања културе живљења на подручју Општине, поступати искључиво руководећи се начелима законитости, професионализма, сарадње и сразмерности и принципом рада са најмањим штетним последицама.

Овакво поступање инспекције је несумњива законска обавеза, али ће сигурно допринети стицању потребног поверења грађана. Достизање партнерског односа са грађанима и изградња њиховог поверења у инспекцију постићи ће се и јавношћу деловања и благовременим информисањем о активностима и постигнутим резултатима, уз непрестану едукацију о значају очувања животне средине. Посебно ће се инсистирати на превентивном деловању инспекције, како би се предупредила потреба за коришћењем репресивних мера, чиме ће се допринети безбеднијем животу и заштити имовине.

У обављању својих послова, инспекција делује као део јединственог ширег система. Због тога је неопходно да тесно сарађује са грађанима, правним лицима, градским органима, јавним предузећима и службама, као и са надлежним државним органима - полицијом, републичким и осталим институцијама.

ВИЗИЈА

Деловањем инспекције као службе општине Куршумлија, као привредног, културног и здравственог центра која треба да прерасте у партнера грађана у решавању заједничких проблема нарушавања градског реда, очекује се не само њихово решавање већ и решавање других проблема, чиме ће се створити услови да општина Куршумлија поприми изглед још уређенијег и чистијег града.

У процесу реализације Стратешког плана, инспекција изградиће партнерске односе са, свим организацијама локалне самоуправе и државним субјектима, где ће се уложити додатне активности које воде ка остваривању јавног реда на територији општине Куршумлија.

Карактеристике рада инспекције у локалној заједници у остваривању постављене визије су следеће:

- унапређење размене информација и сарадње са заједницом;
- подела одговорности између инспекције и заједнице;
- развијање међусобног поверења између инспекције и грађана;
- едукација инспекције и заједнице и
- развијање међусобних односа унутар колектива.

Инспекција општине Куршумлија ће бити савремена, модерна служба која треба да буде идеални партнер грађана у решавању заједничких проблема нарушавања изгледа нашега града. Ово се може постићи стручношћу, идејама и квалитетним приступом припадника инспекције у обављању законом одређених послова, чиме се обезбеђује заштита животне средине, људи и добара, заштита и одржавање реда у коришћењу земљишта, простора, локалних путева, улица и других јавних објеката, као и несметано обављање законом одређених послова из надлежности општине.

МИСИЈА

Инспекција у складу са својим надлежностима извршава послове на територији општине присуством инспектора на местима одржавања реда, предузимањем превентивних мера и применом законом и одлукама општине.

Мисија инспекције у остваривању постављене визије је следећа:

- развој и повећање степена свих видова превенције;
- повећање поверења у рад инспекције;
- повећање степена јавности рада инспекције;
- већа укљученост мањинских заједница ;
- стварање безбедније заједнице и друго.

За успешну реализацију мисије инспекције послови инспекције су разврстани у групе:

- одржавање комуналног и другог законом уређеног реда од значаја за комуналну делатност;
- вршење контроле над применом закона и других прописа и општих аката из комуналне области и других делатности из надлежности града;
- заштита животне средине, културних добара, локалних путева, улица и других јавних објеката од значаја за град;
- подршка спровођењу прописа којима се обезбеђује несметано одвијање живота у општини;
- очување градских добара и извршавање других задатака из надлежности града (тј. одржавање градског реда);

За реализацију постављене мисије инспекција примењује следеће:

У обављању послова инспекција има следећа овлашћења ради утврђивања чињеница и могућност за предузимање мера:

- изврши увид у јавне исправе и податке из регистара и евиденција које воде надлежни државни органи и органи јединице локалне самоуправе и други имаоци јавних овлашћења ако су неопходни за инспекцијски надзор, а није могао да их прибави по службеној дужности, и да их копира, у складу са законом;
- изврши увид у личну или другу јавну исправу са фотографијом која је подобна да се идентификују овлашћена лица у надзираном субјекту, друга запослена или радно ангажована лица, физичка лица која су надзирани субјекти, сведоци, службена лица и заинтересована лица, као и физичка лица затечена на месту надзора;
- узима писане и усмене изјаве надзираних субјеката - физичких лица и заступника, односно овлашћених лица у надзираном субјекту - правном лицу и других запослених или радно ангажованих лица, сведока, службених лица и заинтересованих лица, и да их позива да дају изјаве о питањима од значаја за инспекцијски надзор;
- ставе на увид пословне књиге, општи и појединачни акти, евиденције, уговори и друга документација надзираног субјекта од значаја за инспекцијски надзор, а у облику у којем их надзирани субјекат поседује и чува;

- врши увиђај, односно прегледа и проверава локацију, земљиште, објекте, пословни и други нестамбени простор, постројења, уређаје, опрему, прибор, возила и друга наменска превозна средства, друга средства рада, производе, предмете који се стављају у промет, робу у промету и друге предмете којима обавља делатност или врши активност, као и друге предмете од значаја за инспекцијски надзор;
- узме потребне узорке ради њиховог испитивања и утврђивања чињеничног стања, у складу са посебним законом и прописима донетим на основу закона;
- фотографише и сними простор у коме се врши инспекцијски надзор и друге ствари које су предмет надзора;
- предузме друге радње ради утврђивања чињеничног стања према овом и посебном закону.

Инспекција може, када је за то овлашћена законом, другим прописом и општим актима општине предузимати следеће мере:

Превентивне мере

- а) упозоравање надзираног субјекта о његовим обавезама из закона и других прописа, као и о прописаним радњама и мерама управљеним према надзираном субјекту и санкцијама за поступања супротна тим обавезама;
 - б) указивање надзираном субјекту на могућност наступања штетних последица његовог пословања или поступања;
 - в) налагање надзираном субјекту предузимања или уздржавања од одређених радњи ради отклањања узрока вероватних штетних последица, као и одговарајућих мера предострожности у циљу спречавања настанка могућих штетних последица;
 - г) друге мере којима се постиже превентивна улога инспекцијског надзора;
- мереза отклањање незаконитости;
- мере забране;
- мере заплене;
- мере наредбе;
- мере за заштиту права трећих лица.

Поред наведених овлашћења инспекција има и следећа овлашћења:

- издавање прекршајног налога.
- подношење пријаве надлежном органу за учињено кривично дело,
- подношење захтева за вођење прекршајног поступка и
- обавештавање другог надлежног органа да предузме мере из своје надлежности.

Постављеном мисијом инспекција обезбеђује обављање законом одређених послова и подстиче сарадњу са грађанима ради стицања међусобног поверења.

Инспекција у обављању послова промовише:

Своје опредељење да ради у интересу локалне заједнице и њених грађана без обзира на њихово национално, идеолошко, културно или друштвено опредељење, знање и искуства у корист општег добра за

све грађане општине Куршумлија, едукацију грађана везану за одржавање комуналног реда; своје резултате рада, значај у остваривању контаката са другим организацијским јединицама инспекције у Републици Србији.

ПЛАН РАЗВОЈА И АКТИВНОСТИ У НАРЕДНОМ ПЕРИОДУ

На основу процене постојећег стања постављене визије и мисије инспекције, утврђени су приоритети у раду инспекције у наредном периоду са тежиштем на опремању и оспособљавању службеника.

План развоја подразумева:

унапређење материјално техничких средстава,
едукација инспектора и
стално праћење нових законских прописа.

РАЗВОЈНИ ПРИОРИТЕТИ

Пуна имплементација законских одредби Носилац: Општинска управа Куршумлија

Планирани временски период: 2026. -2031. године

Основ:Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) , Закон о комуналним делатностима (Сл.гл РС бр.88/11, 104/2016 и 95/2018) и остали закони и одлуке из надлежности инспекције.

Напомена: За поменуто нису потребна додатна финансијска средства

КАДРОВСКИ ПРИОРИТЕТИ

Усавршавање инспектора

Активност: иницирати стручно усавршавање Очекивани резултат: унапређена знања

Индикатор: резултати теста, извештај

Носилац: општинска управа и Одељење за инспекцијске послове Планирани временски период: 2026. -2031. године

Основ: Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018)

Н Редовна и ванредна провера стручне оспособљености свих инспектора

Активност: извршити проверу стручних знања инспектора Очекивани резултат: установљење нових стручних знања инспектора Индикатор: резултати теста, извештај

Планирани временски период: 2026. -2031. године

Носилац: Општинска управа и Одељење за инспекцијске послове Основ: Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018)

Напомена: проверу спроводи Општинска управа

Креирати услове,, мотивисаности“ запослених

Активност : Иницирати адекватно награђивање и санкционисање у складу са резултатима рада

Очековани резултат: повећана ефикасност рада Индикатор: извештај о ефикасности

Планирани временски период: 2026. -2031. године

Носилац: Општинска управа

апомена: семинари, тренинзи, вежбе и др. у организацији Општинске управе и надлежног Министарства.

ОРГАНИЗАЦИОНИ ПРИОРИТЕТИ

Успоставити адекватну унутрашњу организацију

Активност: распоредити запослене у складу са специфичностима и утврђеним потребама

Очековани резултат :ефикасна унутрашња организација

Индикатор: извештај о раду инспекције

Носилац: Руководилац Одељења за инспекцијске послове Планирани временски период: 2026. - 2031. године

Радни састанци са републичким инспекцијским службама надлежним на територији Општине Куршумлија

Активност: Радни састанци по потреби, а најмање једном месечно Носилац: Руководилац

Одељења за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2026. -2031. године

Основ: Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) Очековани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности

Напомена: уколико постоји потреба са појединим инспекцијским службама могу се одржавати и чешћи састанци, а уколико нема потребе могу и ређе да се одржавају.

Информисање грађана о активностима и реализацији послова

Активност: Информисање грађана о активностима и реализацији послова у оквиру

Одељења за инспекцијске послове по потреби

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2026. -2031. године

Основ: Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15,44/2018-др.закон и 95/2018)

Очековани резултат: повећана ефикасност рада уз сарадњу са грађанима Индикатор: извештај о ефикасности

Напомена : по одобрењу Начелника Општинске управе.

Радни састанци са Јавним предузећима, установама и другим субјектима

Активност: Радни састанци са Јавним предузећима, установама и другим субјектима по потреби а најмање једном годишње

Носилац: Начелник Општинске управе и Руководилац одељења за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2026. -2031. године

Основ: Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) Очековани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности

Напомена: на основу указане потребе и смерница начелника Општинске управе и Руководилац одељења за инспекцијске послове.

Радни састанци са представницима Полицијске станице Куршумлија

Активност: Радни састанци са представницима Полицијске станице Куршумлија, по потреби а најмање једном годишње

Носилац: Начелник Општинске управе и Руководилац одељења за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2026. -2031. године

Основ: Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15,44/2018-др.закон и 95/2018)

Очековани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности

Напомена: на основу указане потребе и смерница начелника Општинске управе и Руководиоца одељења за инспекцијске послове

Радни састанци у оквиру Одељења за инспекцијске послове

Активност: Радни састанци у оквиру Одељења за инспекцијске послове по потреби а најмање једном недељно

Носилац: Руководилац одељења за инспекцијске послове Планирани временски период: 2026. - 2031. године

Основ: Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) Очековани резултат: повећана ефикасност рада

Индикатор: извештај о ефикасности

Напомена: на основу указане потребе и смерница Руководиоца одељења за инспекцијске послове.

ЛОГИСТИЧКИ ПРИОРИТЕТИ :

Набавка потребне опреме за потребе инспекције

Активност: Набавка потребне опреме за потребе инспекције

Носилац: Општинска управа Куршумлија

Планирани временски период: 2021. -2026. године

Основ: Закон о комуналним делатностима (Сл.гл РС бр.88/11 ,104/2016 и 95/2018)

Очековани резултат: Набављена потребна опрема за потребе инспекције

Индикатор: Набављена потребна опрема за потребе инспекције

Напомена: Достављање захтева са спецификацијом пре доношење Одлуке о буџету општине Куршумлија

Израда годишњег извештаја о раду

Активност: Израда годишњег извештаја о раду за сваку од година за предвиђени временског периода из Стратешког плана

Носилац: Одељење за инспекцијске послове

Планирани временски период: 2026. -2031. године

Основ: Закон о инспекцијском надзору (Сл.гл РС бр.36/15,44/2018-др.закон и 95/2018)

Очековани резултат: Израђени годишњи извештаји о раду за сваку од година за предвиђени временског периода из Стратешког плана

Индикатор: Израђени годишњи извештаји о раду за сваку од година за предвиђени временског периода из Стратешког плана

Напомена : Планове израђивати у складу са временским оквирима из Закона.

ИМПЛЕМЕНТАЦИЈА

Новим приступом раду инспекције створени су услови да се уз активно учешће грађана ефикасније реше сви проблеми . •

Инспекција ће својим превентивним деловањем у великој мери допринети очувању и унапређењу реда у Општини.

Заједно са другим надлежним инспекцијским службама и у сарадњи са грађанима створиће чистији и уреднији град, бољи и квалитетнији живот у граду, сигурније и мирније окружење за живот и пријатнији боравак у граду.

ЗАКЉУЧАК

Да би се остварили сви циљеви инспекције потребно је прикупљати информације од свих субјеката који учествују у остваривању Стратешког плана рада инспекције.

На основу прикупљених података и извршене анализе, инспекција ће одредити показатеље реализације Стратешког плана и тиме унапредити свој рад у локалној заједници.

Задаци инспекције су разноврсни и тиме је одговорност инспекције већа. Због свега наведеног потребан је тимски рад, где ће своје учешће узети све надлежне организације у Општини.

У предлогу су постављени реални и рационални циљеви који омогућавају стварање ефикасније инспекције и стварање партнерског односа са свим одговорним институцијама у општини.

Предложеном реализацијом може се сагледати да се инспекција ослања на сопствене снаге уз коришћење капацитета општине , чијом подршком се може реализовати визија инспекције из ове Стратегије.

ОБЈАВА

По давању мишљења на Стратегију од стране Комисије за координацију инспекцијског надзора општине Куршумлија, Стратегија ће бити објављена на интернет страници општине Куршумлија.

